

Аналитическая справка

В соответствии с приказом Председателя Агентства Республики Казахстан по делам государственной службы и противодействию коррупции «Об утверждении Типовых правил проведения внутреннего анализа коррупционных рисков» от 19 октября 2016 года № 12, на основании приказа директора КГКП «Петропавловский колледж машиностроения и транспорта имени Байкена Ашимова» от 17.06.2024 года № 01-10/54 создана рабочая группа для проведения внутреннего анализа коррупционных рисков в КГКП «Петропавловский колледж машиностроения и транспорта имени Байкена Ашимова». Внутренний анализ коррупционных рисков проводился в период с 17 по 24.06.2024 года.

Направлением проведения внутреннего анализа коррупционных рисков являлось:

- 1) выявление коррупционных рисков в нормативных правовых актах;
- 2) выявление коррупционных рисков в организационно-управленческой деятельности.

1. Рабочей группой был проведен анализ применения нормативных правовых актов в сфере образования на предмет выявления коррупционных рисков в нормативных правовых актах.

В ходе анализа установлено следующее:

Коррупционный риск 1.

В соответствии с пунктом 19 Правил оказания государственной услуги «Перевод и восстановление обучающихся по типам организаций образования», утвержденных приказом Министра образования и науки Республики Казахстан от 20 января 2015 года № 19 «Об утверждении правил оказания государственных услуг в сфере технического и профессионального, послесреднего образования» (далее – Правил) при переводе студентов из одного учебного заведения в другое разница в результатах обучения по дисциплинам/модулям рабочих учебных планов устанавливается заместителем руководителя организации образования по учебной работе. Порядок и сроки ликвидации разницы в результатах обучения по дисциплинам/модулям рабочих учебных планов *утверждается приказом руководителя организации образования*, что является коррупционным риском при принятии решения руководителем организации образования.

Рекомендация: Направить письмо в Министерство просвещения РК с предложением о внесении изменений в пункт 19 Правил оказания государственной услуги «Перевод и восстановление обучающихся по типам организаций образования», утвержденных приказом Министра образования и науки Республики Казахстан от 20 января 2015 года № 19 «Об утверждении правил оказания государственных услуг в сфере технического и профессионального, послесреднего образования», а именно в пункт 19 изложить в новой редакции:

«19. Разница в результатах обучения по дисциплинам/модулям рабочих учебных планов устанавливается заместителем руководителя организации образования по учебной работе. Порядок и сроки ликвидации разницы в

результатах обучения по дисциплинам/модулям рабочих учебных планов принимается *решением коллегиального органа организации образования*».

2.1. Управление персоналом.

За период с 31.08.2023 по 31.05.2024 средняя штатная численность работников Колледжа составляет – 150 (сто пятьдесят) работников. Имеются следующие вакансии: рабочий по обслуживанию и текущему ремонту зданий - 1 вакансия.

За указанный период принято – 20 работников (из них 8 приняты в порядке проведения конкурса на занятие должности педагога государственной организации образования), уволено – 12 работников (из них 2 трудовых договора прекращены в связи с истечением его срока действия, 10 - расторгнуты по инициативе работника).

Случаев расторжения трудового договора по инициативе работодателя в указанный период не было. К дисциплинарной ответственности привлечено двое работников за ненадлежащее выполнение должностных обязанностей, выраженное в допущении ошибки при формировании приказа о назначении стипендии студентам колледжа.

Поступление на гражданскую службу осуществляется в порядке назначения в соответствии с пунктом 1 статьи 139 Трудового кодекса Республики Казахстан при условии соответствия лица предъявляемым квалификационным требованиям к соответствующей вакантной должности.

Все работники Колледжа соответствуют квалификационным требованиям, предъявляемым к занимаемой должности.

Работников, совершивших коррупционное правонарушение, уголовные преступления, нет (заключение сделано на основании предоставленных при приеме на работу справок об отсутствии судимости и результатов проверок (плановых - ежегодных и текущих – при приеме на работу), полученных через информационный сервис Комитета правовой статистики и специальных учетов Генеральной прокуратуры Республики Казахстан).

Частой сменяемости кадров не выявлено. Коррупционные риски отсутствуют.

Коррупционный риск 2.

Коррупционный риск возникает при работе в электронной базе «Марапат». В данной электронной базе отсутствуют критерии профессиональных достижений педагога и обучающихся.

Рекомендация: предлагаем Управлению образования акимата СКО разработать перечень конкурсов для педагогов и обучающихся, которые будут учитываться при внесении данных в систему «Марапат».

Коррупционный риск 3

Коррупционный риск возникает при работе с Приказом Министра образования и науки Республики Казахстан «Об утверждении Правил и условий проведения аттестации педагогов» от 27 января 2016 года № 83 (далее - Правила). В соответствии с п.63 Правил, квалификационная категория,

присвоенная по должности «педагог (преподаватель)» сохраняется на условиях совмещения или совместительства при переходе на должность «заведующий отделением» и наоборот.

Однако на сегодняшний день отсутствуют критерии оценивания при аттестации педагогов, занимающих должность «заведующий отделением».

В данных Правилах не предусмотрены условия распространения квалификационной категории заведующего отделением, имеющего квалификационную категорию по должности преподавателя на условиях совмещения (совместительства).

Не предусмотрены сроки рассмотрения заявления педагогов о распространении квалификационной категории с одной должности на другую (п. 63 Правил).

Рекомендация: дополнить п.63 Приказа Министерства образования и науки Республики Казахстан «Об утверждении Правил и условий проведения аттестации педагогов» от 27 января 2016 года № 83 в части распространения квалификационной категории педагогам, занимающих должность «заведующий отделением» следующим абзацем: «Квалификационная категория», присвоенная по должности «педагог (преподаватель)», присвоенная на условиях совмещения (совместительства) сохраняется при осуществлении педагогической деятельности по основной должности «заведующий отделением».

А также установить сроки рассмотрения заявлений педагогов (преподавателей), которые подали на распространение квалификационной категории.

Коррупционный риск 4.

В соответствии с Правилами и условиями проведения аттестации педагогов, утвержденных приказом Министерства образования и науки Республики Казахстан от 27 января 2016 года № 83 «Об утверждении Правил и условий проведения аттестации педагогов» (далее – Правила) колледжем проводится аттестация преподавателей и мастеров производственного обучения на присвоение категории «педагог - модератор». Согласно данного приказа для оценки соответствия деятельности и достижений педагога требованиям квалификационной категории проводится комплексное аналитическое обобщение результатов деятельности.

При подготовке материалов (портфолио) соблюдается принцип академической честности.

В соответствии с подпунктом 1) пункта 32 Правил в организациях образования создается аттестационная комиссия для присвоения квалификационной категории «педагог-модератор».

Согласно пункту 25. Педагогам, принятым на работу в организации технического и профессионального, послесреднего образования на должности педагогов по специальным дисциплинам и мастеров производственного обучения, при трудоустройстве на основании заявления Комиссией соответствующего уровня без проведения аттестации присваивается квалификационная категория при наличии стажа работы на производстве по

профилю не менее 5 (пяти) последних лет на момент трудоустройства – «педагог-модератор»;

В связи с этим, считаем, что при присваивании квалификационной категории «педагог-модератор» имеются возможные коррупционные риски, так как колледж самостоятельно присваивает категории преподавателям из числа своих сотрудников без внешнего контроля.

Рекомендация: Направить письмо в Министерство просвещения РК с предложением о внесении изменений в Правила и условия проведения аттестации педагогов, утвержденных приказом Министра образования и науки Республики Казахстан от 27 января 2016 года № 83 «Об утверждении Правил и условий проведения аттестации педагогов», а именно для присвоения квалификационной категории «педагог-модератор» создается аттестационная комиссия органом управления области.

2.2. Конфликт интересов.

Фактов аффилированности при проведении процедуры государственных закупок и занятие должностей, находящихся в непосредственной подчиненности должности, занимаемой близкими родственниками, не выявлено.

Для формирования устойчивого антикоррупционного поведения гражданских служащих Колледжа, достижения атмосферы нетерпимости к любым проявлениям коррупции, а также для своевременного выявления коррупционных проявлений и предотвращения их негативных последствий в Колледже действуют следующие положения:

- 1) Антикоррупционный стандарт поведения гражданского служащего.
- 2) Кодекс корпоративной этики.
- 3) Кодекс этики.
- 4) Инструкция по противодействию коррупции.
- 5) Политика по выявлению и урегулированию конфликта интересов.

В Колледже регулярно проводятся мероприятия, направленные на профилактику антикоррупционных рисков.

2.3. Государственные услуги

В соответствии с законодательством РК Колледж оказывает следующие государственные услуги:

1. Прием документов в организации технического и профессионального, послесреднего образования - 0;
2. Предоставление общежития обучающимся в организациях технического и профессионального образования - 167;
3. Выдача дубликатов документов о техническом и профессиональном образовании - 24;

4. Прием документов для прохождения аттестации на присвоение (подтверждение) квалификационных категорий педагогическим работникам и приравненным к ним лицам организаций образования, реализующих программы дошкольного воспитания и обучения, начального, основного среднего, общего среднего, технического и профессионального, послесреднего образования - 0;

5. Перевод и восстановление обучающихся в организациях образования, реализующих образовательные программы технического и профессионального, послесреднего образования - 23;

6. Выдача справки лицам, не завершившим техническое и профессиональное, послесреднее образование - 25;

7. Предоставление академических отпусков обучающимся в организациях образования - 1;

8. Предоставление бесплатного питания отдельным категориям граждан, а также лицам, находящимся под опекой (попечительством) и патронатом, обучающимся и воспитанникам организаций технического и профессионального, послесреднего и высшего образования - 24.

Государственные услуги в Колледже оказываются с соблюдением стандартов. Периодически проводится мониторинг качества оказываемых государственных услуг, назначено ответственное лицо.

В соответствии с Правилами оказания государственной услуги «Перевод и восстановление обучающихся по типам организаций образования», утвержденными приказом Министра образования и науки Республики Казахстан от 20 января 2015 года № 19 «Об утверждении правил оказания государственных услуг в сфере технического и профессионального, послесреднего образования» (далее – Правила) колледж оказывает государственную услугу «Перевод обучающихся по типам организаций образования».

Согласно пункту 4 Правил перевод обучающихся осуществляется в том числе с платной основы на обучение по государственному образовательному заказу. Перевод с платной основы на обучение по государственному образовательному заказу осуществляется в течение учебного года по мере освобождения мест в этом же учебном заведении. Для перевода с платной основы на обучение по государственному образовательному заказу организация образования, реализующая образовательные программы технического и профессионального, послесреднего образования, размещает информацию о наличии вакантных мест по государственному образовательному заказу на информационных стендах, официальных интернет-сайтах организации образования.

Для получения государственной услуги услугополучатель обращается к услугодателю, либо на веб-портал «электронного правительства» с заявлением в произвольной форме о переводе с предоставлением необходимых

документов, указанных в пункте 8 Перечня основных требований к оказанию государственной услуги «Перевод и восстановление обучающихся по типам организаций образования», согласно приложению 1 к Правилам.

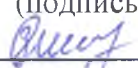
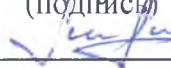
При обращении услугополучателя непосредственно к услугодателю для получения государственной услуги «Перевод обучающихся по типам организаций образования» для перевода с платной основы обучения на обучение по государственному образовательному заказу имеется непосредственный коррупционный риск.

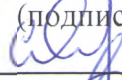
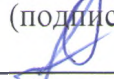
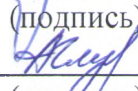
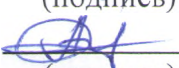
Рекомендация: Направить письмо в Министерство просвещения РК с предложением о внесении изменений в Правила оказания государственной услуги «Перевод и восстановление обучающихся по типам организаций образования», утвержденными приказом Министра образования и науки Республики Казахстан от 20 января 2015 года № 19 «Об утверждении правил оказания государственных услуг в сфере технического и профессионального, послесреднего образования», а именно в пункте 2 Перечня основных требований к оказанию государственной услуги «Перевод и восстановление обучающихся по типам организаций образования», согласно приложению 1 к Правилам исключить оказание государственной услуги «Перевод обучающихся по типам организаций образования» через канцелярию услугодателя.

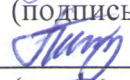
2.4. Иное

На основании вышеизложенного, рабочая группа пришла к выводу, что в организационно-управленческой деятельности Колледжа коррупционных рисков не выявлено.

Предлагаем направить в Министерство Просвещения РК рекомендации о внесении изменений и дополнений в вышеуказанные нормативные правовые акты.


(подпись)

(подпись)

(подпись)

(подпись)

(подпись)

(подпись)

(подпись)

(подпись)

(подпись)

(подпись)

(подпись)

25.06.24 Т.А. Шустова
(дата)
25.06.24 З.З. Садвакасова
(дата)
25.06.24 П.В. Сенькин
(дата)
25.06.24 А.Ж. Шунаева
(дата)
25.06.24 С.В. Мироняк
(дата)
25.06.24 Е.А. Поротиков
(дата)
25.06.24 А.Г. Глумова
(дата)
25.06.24 А.В. Орленко
(дата)
25.06.24 С.С. Баранова
(дата)
25.06.24 А.К. Текебаева
(дата)
25.06.24 И.Р. Орлова
(дата)